

Subsidiereglement projectoproep 2018
“Projecten in de strijd tegen armoede en
kinderarmoede:
Proactieve rechtenbenadering”

	<p align="center">Projecten in de strijd tegen armoede en kinderarmoede: Proactieve rechtenbenadering</p>
<p>Artikel 1</p>	<p>Middelen aan derden – doelstelling</p> <p>OCMW Gent heeft de regierol in de strijd tegen armoede in Gent. Het wil in deze hoedanigheid andere organisaties motiveren om mee te werken aan de visie en uitvoering van het armoedebeleidsplan Gent door projecten en acties te ondersteunen.</p> <p>Deze projectoproep kadert binnen volgende operationele doelstelling van de strategische planning (Gent 2020) : <i>“We voorkomen en bestrijden armoede, en in het bijzonder de kinder-, de generatie- en nieuwe armoede, via een gerichte inzet van lokale sociale beleidsinstrumenten.”</i></p> <p>Deze projectoproep kadert tevens binnen de operationele doelstelling van de strategische planning (Gent 2020) : <i>“Verhogen van de veerkracht van kwetsbare kinderen in kinderarmoede door samen met partners in te zetten op versterking van verschillende beschermende factoren voor ouders, kinderen, het gezin en de omgeving.”</i></p>
<p>Artikel 2</p>	<p>Onze visie op armoede</p> <p>Armoede valt niet eenduidig te definiëren. Er bestaan immers verschillende vormen van armoede. Duidelijk is dat armoede start met een tekort aan geld en dat dit kan leiden tot kans- en generatiearmoede.</p> <p>a) Financiële armoede Financiële armoede is de kern van de armoedeproblematiek en het gemeenschappelijke element onder alle mensen in armoede. Mensen leven in financiële armoede, als hun inkomen (en bezit) te laag is om menswaardig te leven in onze hedendaagse samenleving.</p> <p>b) Kansarmoede en sociale uitsluiting Financiële armoede (of gebrek aan “materieële” middelen) vormt steeds de kern van een armoedeproblematiek. Vaak gaat financiële armoede echter gepaard met een tekort aan middelen en kansen op allerhande levensdomeinen: arbeid (zwakke positie op de arbeidsmarkt), kennis en onderwijs (lage scholing), wonen (slechte huisvesting), gezondheid (psychische en/of lichamelijke klachten), rechtsbedeling (ondergebruik van rechten of diensten), welzijn (weinig of erg conflictueuze relaties, een beperkte vrijetijdsbesteding, isolement), sociale relaties (een netwerk met enkel mensen in armoede), cultuur, ... Deze problemen op verschillende levensdomeinen beïnvloeden en versterken elkaar.</p> <p>Mensen leven dan met een multiproblematiek of in kansarmoede. Kansarmoede betekent minder kansen krijgen en op termijn vaak uitgesloten worden van de arbeidsmarkt, het sociaal-culturele leven, de (gezondheids)zorg,... en ingesloten worden in de zorgsector, zoals de bijstand en de hiermee verbonden projecten en trajecten.</p>

	<p>c) Wat uitsluiting met je doet als mens – cultuur van het zwijgen Mensen die lang in armoede leven, gaan soms gebukt onder een innerlijke pijn, die te maken heeft met gevoelens van schaamte, afgewezen zijn, niet goed genoeg zijn, frustratie, onmacht, schuld, verdriet, kwaadheid, zich onbegrepen voelen, eenzaamheid,... Dit kan leiden tot een laag zelfvertrouwen en zelfwaardergevoel. Sommige mensen in armoede voelen zich dan sterk geïsoleerd en berusten soms in hun situatie. De dagdagelijkse strijd vergt daarenboven zoveel energie dat er een zekere gelatenheid komt voor acties die verandering kunnen brengen.</p> <p>De ervaring van keer op keer uitgesloten te worden resulteert bij mensen in armoede vaak in een moeilijke verbintenis met zichzelf, met anderen, met de maatschappij, met de toekomst. Dit alles leidt tot een 'cultuur van het zwijgen'.</p> <p>d) Generatiearmoede Wanneer een kind geboren wordt en opgroeit in kansarmoede, komt het als volwassene vaak zelf terecht in armoede en sociale uitsluiting. We spreken dan van generatiearmoede.</p> <p>e) Kinderarmoede Kinderarmoede is meer dan enkel een 'neveneffect' van armoede bij volwassenen. De strijd tegen kinderarmoede heeft bijgevolg een dubbele focus: enerzijds het kind in armoede, anderzijds het versterken van het gezin in armoede.</p> <p>Kinderarmoede tast kinderen aan op veel domeinen: gezondheid, intellectuele en sociaal-emotionele ontwikkeling, schoolse resultaten, zelfbeeld, relaties met anderen, perspectieven op later werk,... Al deze domeinen waarop we bij kinderen en hun ouders moeten inspelen, zijn versnipperd in verschillende sectoren (welzijn, onderwijs,...).</p> <p>Alle betrokken organisaties in de stad hebben echter een invloed en een jarenlange expertise op elk van deze domeinen. Sectoren moeten verbindend werken in de strijd tegen kinderarmoede.</p> <p>We willen de leefomstandigheden verbeteren van elke inwoner van Gent die in één of andere vorm van armoede leeft: iedereen die onvoldoende bestaansmiddelen heeft om te participeren aan onze samenleving.</p> <p>We streven voor iedereen gelijke kansen en dezelfde toegankelijkheid tot de sociale grondrechten na.</p>
<p>Artikel 3</p>	<p>Thema waarbinnen projecten moeten kaderen</p> <p>Dit jaar ligt de focus op projecten die inzetten op <u>proactieve rechtenbenadering</u>.</p> <p>Deze benadering vertrekt vanuit de vaststelling dat een groot aandeel van de mensen in armoede hun sociale rechten niet volledig realiseren. Het gaat dan om rechten zoals het recht op leefloon, het recht op korting bij de lijn, nmbms of kinderopvang, het recht op studietoelagen, het recht op energietoelagen, enzovoort. Wanneer mensen er niet toe komen om die rechten te realiseren, dan leven zij in sociale onderbescherming. Hoewel mensen vanuit armoede een reële nood hebben aan sociale rechten, krijgen ze die toch niet gerealiseerd.</p> <p>De redenen waarom mensen hun rechten niet realiseren zijn divers. Vaak gaat het om complexe aanvraagprocedures, moeilijk taalgebruik, sociaal-psychologische belemmeringen zoals trots en schaamte, bovenwettelijke drempels (vb. domicilieadres), enzovoort. Om die drempels te overwinnen wordt ingezet op het proactief toekennen van rechten. Dat betekent dat het beleid en/of de uitvoerende instanties zelf meer inspanningen leveren om de drempels voor de rechthebbenden te verlagen. Er bestaan hiervoor verschillende methodes:</p>

	<p>proactief opsporen en benaderen van gerechtigden, proactief informeren van gerechtigden, samenwerken en netwerken, kwaliteitsverbetering in de organisatie, participatie van de doelgroep, geïntegreerde basisvoorzieningen, automatische toekenning van rechten.</p> <p>Voor deze projectoproep wordt gefocust op projectvoorstellen die aansluiten bij het thema proactieve rechtenbenadering. Dit kan onder meer via het (lokaal) uitwerken van één of meerdere van bovengenoemde methodieken. Anderzijds worden innovatieve of andere methoden niet uitgesloten. Essentieel is dat er gewerkt wordt aan een betere toekenning van concrete rechten of voordelen, zodat meer mensen in armoede op een vlottere manier hun rechten kunnen realiseren in de toekomst.</p> <p>Binnen het kader van een proactieve rechtenbenadering is het steeds aangewezen om de specifieke doelgroep van personen in onderbescherming te specificeren, in relatie tot de rechten of voordelen waarrond zal worden gewerkt.</p> <p>Projecten die enkel inzetten op materiële of financiële ondersteuning komen niet in aanmerking.</p>
Artikel 4	<p>Wie komt in aanmerking?</p> <p>Elke organisatie, dienst of vereniging van wie de doelgroep woont in Gent en die via een project de strijd tegen armoede en/of kinderarmoede wil aanknopen.</p>
Artikel 5	<p>Voorwaarden voor inschrijving</p> <p>Zowel personeels-, investerings- als werkingskosten kunnen worden ingebracht.</p> <p>Volgende types projecten komen in aanmerking om in te schrijven:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Strikt tijdelijke, afgebakende projecten, die zonder subsidie regulier kunnen geïntegreerd worden; - Overbruggingen naar continuering met eigen middelen of andere (recurrente) subsidiëring; - Projecten die een nieuw concept of nieuwe werking gedurende twee jaar willen uitproberen en, indien dit een waardevolle werking blijkt te zijn, zelf op zoek gaan naar reguliere subsidiëring. Deze subsidiëring zal in regel niet vanuit het OCMW Gent komen.
Artikel 6	<p>Criteria waarmee de ingediende projecten beoordeeld worden</p> <p>We zullen de projecten beoordelen op volgende punten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Doelstelling - Doelgroep - Methodologie - Netwerk en samenwerkingen - Regie armoede - Efficiëntie - Financiële aspecten <p>Hieronder verduidelijken we wat we verstaan onder deze punten:</p>

1. Doelstelling

De **algemene missie** van OCMW Gent luidt als volgt:

“Het is onze missie om de sociale dienstverlening te verzekeren zodat alle inwoners van Gent een menswaardig leven kunnen leiden. We hebben hierbij prioritaire aandacht voor kwetsbare groepen. We willen deze groepen blijvend kansen geven in het streven naar zelfredzaamheid.”

Met de term ‘menswaardig leven’ wordt de toegankelijkheid tot de sociale grondrechten bedoeld. Vanuit deze missie wordt er o.a. sterk ingezet op armoedebestrijding en als regisseur stelde OCMW Gent het armoedebeleidsplan voor stad Gent op. Het verstrekken van subsidies aan vzw's past binnen onze visie van OCMW als regisseur van het armoedebeleid. Deze rol is ruimer dan de rol als actor: als regisseur kunnen we het beleid en de acties die hieruit voortvloeien in een bepaalde richting sturen en bv. ten aanzien van mensen zonder wettig verblijf ook acties ondernemen. Zo creëren we een impact op het Gentse welzijnslandschap voor het realiseren van efficiëntieverhoging, kwaliteitsverhoging, doelstellingen en stimuleren van samenwerking,...

Artikel 1 van de OCMW wet schetst de contouren waarbinnen samenwerking kan: enerzijds het recht op maatschappelijke dienstverlening, anderzijds het recht op een menswaardig bestaan garanderen. Het OCMW verzekert de dienstverlening tot deze rechten en kan dit dus zelf uitvoeren, via samenwerking of via outsourcing.

Om onze missie te realiseren, werken we samen met de verscheidene partijen uit het middenveld en trachten we de samenwerking met andere beleidsdomeinen te stimuleren. Zo willen we het recht op maatschappelijke dienstverlening verzekeren en armoede bestrijden. Armoede is niet eenduidig te definiëren aangezien er verschillende vormen bestaan. Er is wel een duidelijk verband met een tekort aan materiële middelen en dit kan op zijn beurt leiden tot kans- en generatiearmoede.

De organisaties waarmee we samenwerkingsverbanden aangaan moeten meewerken diezelfde **algemene missie** van OCMW Gent. Dit is een uitsluitingscriterium, indien de indiener dit niet onderschrijft, wordt het project niet weerhouden.

[1] De hoofddoelstelling van het project is om **structureel en op een duurzame wijze** armoede te bestrijden door de oorzaken van armoede weg te werken en hefboomen te voorzien. Met het structureel bestrijden van armoede bedoelen we het verminderen en zelfs wegwerken van structurele uitsluitingsprocessen binnen de samenleving ten voordele van mensen in armoede, of zelfs ruimer: iedereen.

We geven prioriteit aan projecten die:

1. lange termijn doelstellingen voor oog hebben (duurzaam)
2. de toegankelijkheid verbeteren van de basisinstituties: onderwijs, werk, gezondheidszorg,...
3. op de oorzaken van armoede focussen
4. uitsluitingsprocessen in de samenleving aanpakken
5. een hefboomfunctie tot maatschappelijke verandering hebben.

Door de oorzaken weg te werken en hefboomen te voorzien, zullen er bijgevolg ook minder mensen in armoede en in een vicieuze cirkel terecht komen wat de projecten ook een preventief karakter geeft.

Gezien de omvang van de problematiek, is er ook ruimte voor initiatieven die op een curatieve manier de negatieve effecten van het leven in armoede bestrijden. Hiermee bedoelen we het aanbieden van hulpverlening waardoor mensen in armoede empowered worden, zodat ze zelfstandig hun inkomen kunnen beheren en hun isolement kunnen verbreken. Zo kunnen ze opnieuw deelnemen aan de maatschappij. Organisaties dienen aan te tonen dat zij werken richting een meer structurele bestrijding van armoede als zij een project indienen dat focust op de negatieve effecten. Zo kan het project bv. verankerd worden aan een groter geheel dat bijdraagt aan een structurele oplossing.

2. Doelgroep

We streven naar '*progressief universalisme*', waarbij een bepaald aanbod algemeen en voor iedereen beschikbaar is, maar waarbij er bijzondere aandacht geschonken wordt aan de ondersteuningsnoden van kwetsbare groepen binnen deze universele dienstverlening. De doelgroep die de ingediende projecten willen bereiken, is bij voorkeur degene met de meeste nood aan extra ondersteuning. Organisaties uit het middenveld bereiken mensen in armoede die hun weg naar de reguliere hulpverlening soms niet vinden. Op die manier kunnen zij ook een brug vormen naar die dienstverlening.

[2] Een speciale plaats in het armoedebeleidsplan is weggelegd voor bestrijding van armoede in gezinnen met kinderen (kinderarmoede). Daarom wordt er bij het beoordelen van de ingediende projecten extra aandacht geschonken aan projecten die inzetten op de bestrijding van kindarmoede.

[3] Om kwetsbare doelgroepen een goede, laagdrempelige en efficiënte dienstverlening te kunnen aanbieden, is het een pluspunt als de initiatiefnemer kan aantonen dat zij ervaring hebben in het werken met deze doelgroep en het bereiken ervan. Het belangrijkste punt hierbij is dat er al een vertrouwensrelatie met de beoogde doelgroep bestaat. Dit houdt in dat de organisatie gekend is bij de doelgroep en dat de doelgroep naar hen toe komt voor activiteiten of hulpverlening. Als zij deze ervaring niet kunnen aantonen, dan kunnen zij overwegen om een samenwerkingsverband aan te gaan met een organisatie die deze wel heeft.

3. Methodologie

[4] Er kunnen innovatieve projecten ingediend worden door organisaties die een nieuwe methodiek wensen te ontwikkelen.

[5] Anderzijds vinden we het ook belangrijk dat projecten die een bestaande methodologie waarmee goede resultaten geboekt worden willen toepassen of uitbreiden, ook kansen krijgen. We verwachten dan dat de impact van het project ook na afloop van het project blijft bestaan. Concreter kunnen we volgende soorten projecten hieronder indelen:

- Uitbreiding van een werking van de organisatie zelf;
- Een organisatie wil de methodologie toepassen die een andere organisatie ontwikkeld heeft op een ander domein;
- Een bepaalde methodologie wordt succesvol toegepast in een andere stad en een organisatie stelt voor om dit ook in Gent toe te passen.

Met **[4]** en **[5]** kan men een capaciteitsuitbreiding bereiken. Deze uitbreiding kan op twee manieren bekeken worden:

- Kwantitatief: de organisatie bereikt meer mensen op lange termijn of
- Kwalitatief: de organisatie bereikt hetzelfde aantal mensen, maar kan meer diepgang van de dienstverlening aanbieden

[6] Wanneer organisaties expertise opbouwen met het ingediende project, dan dienen ze te streven naar een duurzame inbedding van deze werking binnen hun organisatie of naar expertisedeling met andere organisaties.

[7] Bijzondere aandacht voor het beoordelen van de methodiek gaat naar de bruikbaarheid voor de doelgroep. Is dit een betekenisvolle dienstverlening voor de bereikte personen in hun dagelijks leven?

[8] We beschouwen het ook als een pluspunt dat de organisaties al voorstellen naar voor kunnen schuiven hoe zij de resultaten van hun project zullen meten en evalueren. Dit kan op een kwalitatieve of op een kwantitatieve manier zijn.

4. Netwerk en samenwerkingen

[9] We achten het belangrijk dat het middenveld in zijn geheel sterk staat en trachten te stimuleren dat de verschillende organisaties toenadering zoeken tot elkaar. We vinden het dan ook waardevol dat derden reeds relevante connecties hebben met andere spelers uit het middenveld en dat zij kunnen aantonen dat zij een actieve rol spelen in dit netwerk.

Anderzijds willen we nieuwe samenwerkingen tussen de verschillende partijen op het middenveld stimuleren indien dit relevant is voor het ingediende project.

Samenwerkingen kunnen in het bijzonder interessant zijn als zij een bepaalde keten voor ogen hebben, bv. tussen partners die inzetten op arbeidsbemiddeling en partners die werk aanbieden.

5. Regie armoede

[10] OCMW Gent wil als regisseur van het armoedebeleid inspelen op huidige noden en hiaten binnen de hulp- en dienstverlening in Gent waar momenteel nog onvoldoende op ingezet wordt. We stimuleren organisaties om in te spelen op deze opportuniteiten binnen Gent en samen met OCMW Gent de actuele uitdagingen aan te pakken.

6. Efficiëntie

[11] Enerzijds zullen we nagaan of de gevraagde middelen in verhouding zijn met hetgeen men wil bereiken met het project.

Anderzijds speelt de grootte van de doelgroep die bereikt wordt met een project in verhouding met de aangewende middelen ook een rol. We mogen bij het hanteren van dit criterium het progressief universalisme niet uit het oog verliezen. Bij het beoordelen van de grootte van de bereikte doelgroep moeten we de verhouding tussen het aantal bereikte mensen van de doelgroep en de kwetsbaarheid van deze doelgroep voor ogen houden. Dit zal ook verband houden met de gebruikte methodiek van het project.

We willen projecten subsidiëren die inzetten op de aspecten van armoede waarop ze daadwerkelijk een invloed kunnen hebben. De organisaties dienen dit grondig te motiveren in hun kandidaatsdossier. Een kosten-batenanalyse per project zal uitwijzen welke projecten op de meest efficiënte manier de doelstellingen bereiken.

7. Financieel

Tot slot hebben we oog voor de financiële omkadering en zullen we het volgende evalueren:

- financiële gezondheid van de organisatie
- realistische begroting voor het project

Organisaties mogen ook projecten indienen waarvoor zij cofinanciering vragen. Deze manier van financiering geeft meer kans op het structureel verankeren in de bestaande werking binnen de organisatie.

	<p>De subsidie is cumuleerbaar met andere subsidies, dubbelsubsidiëring voor dezelfde onderdelen is echter verboden. Een vermelding van cumulatie van middelen in het dossier is nodig. Eventueel gegenereerde inkomsten worden afgetrokken van de ingebrachte kosten.</p> <p>De subsidie kan worden toegekend voor een werkingsperiode van 2 jaar met een minimum looptijd van 1 jaar.</p>
Artikel 7	<p>Het subsidiebedrag</p> <p>Het totale bedrag ter beschikking voor deze oproep is 112.500 euro en kan verdeeld worden onder verschillende projecten. De uitbetaling verloopt over twee jaar en per jaar is er 56.250 euro beschikbaar. Voorschotten zullen bestaan uit 90% en de saldo's bedragen de resterende 10%.</p> <p>Investeringsubsidies zijn toegestaan, maar dienen wel rekening te houden met de gespreide uitbetaling.</p> <p>De exacte bedragen worden meegedeeld aan de weerhouden organisaties.</p>
Artikel 8	<p>Startdatum en looptijd</p> <p>Projecten dienen van start te gaan in maart of april 2019 en kennen een looptijd van minimaal 1 en maximaal 2 jaar.</p> <p>De projecten kunnen hierna niet verlengd worden.</p>

<p>Artikel 9</p>	<p>De aanvraag, de beoordeling en de beslissing</p> <p><u>AANVRAAG</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - De aanvraag moet ten laatste op 10 december 2018 ingediend worden. - We verwachten een digitale versie van de aanvraag (een sjabloon wordt ter beschikking gesteld) op het mailadres Eline.Muys@ocmw.gent met vermelding "subsidieaanvraag projectoproep projecten tegen armoede OCMW". Dit document bestaat uit twee delen: <ul style="list-style-type: none"> • Deel 1 van de aanvraag bestaat uit een korte omschrijving van uw organisatie met alle nodige administratieve- en contactgegevens; • In deel 2 van de aanvraag wordt het project meer gedetailleerd omschreven a.d.h.v. de verschillende aandachtspunten. - U krijgt een digitale ontvangstmelding. <p><u>BEOORDELING</u></p> <p>Aan de hand van bovenstaande criteria bij artikel 5 worden de projecten gescoord. De aanvraag zal beoordeeld worden door een jury. Deze jury zal bestaan uit een medewerker/medewerkers van de cel armoedebestrijding, een ambtenaar van OCMW Gent die niet deelneemt aan de cel armoedebestrijding en een externe deskundige.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Wat houdt de beoordeling in? <ul style="list-style-type: none"> • de ontvankelijkheid van de aanvraag: de vormvereisten, is de aanvraag volledig? • scores van de verschillende punten die eerder vermeld werden - Na 15 januari 2019 worden de organisaties met de geselecteerde projecten op de hoogte gebracht. <p><u>Wanneer wij bij de fase van indienen meer dan 15 projecten ontvangen, zal er een voorselectie gebeuren op basis criterium [1] <i>De hoofddoelstelling van het project is om structureel en op een duurzame wijze armoede te bestrijden door de oorzaken van armoede weg te werken en hefboomen te voorzien.</i></u></p> <p><u>BESLISSING</u></p> <p>De weerhouden projecten worden voorgelegd aan de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van het OCMW.</p>
<p>Artikel 10</p>	<p>Verantwoording</p> <p>Ter verantwoording van het subsidiebedrag wordt van de aanvrager het volgende verwacht:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na het eerste jaar wordt een tussentijdse evaluatie uitgevoerd. Bij een positieve evaluatie door OCMW Gent wordt het saldo van de eerste schijf uitbetaald, mits de financiële verantwoording volledig is. - Na de duurtijd van het project dient de aanvrager een evaluatiedossier in waarbij aangetoond wordt hoe de doelstellingen bereikt werden. Na een positieve beoordeling door OCMW Gent zal de laatste schijf uitbetaald worden. - De goedgekeurde projecten krijgen bij de bevestiging een meer gedetailleerde omschrijving van de verwachtingen m.b.t. de verantwoording.